



МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Новосибирской области

**«О внесении изменения в статью 5.2 Закона Новосибирской области
«Об отдельных вопросах правового регулирования отношений
в сфере охраны общественного порядка на территории
Новосибирской области»**

Проектом закона Новосибирской области «О внесении изменения в статью 5.2 Закона Новосибирской области «Об отдельных вопросах правового регулирования отношений в сфере охраны общественного порядка на территории Новосибирской области» (далее – проект закона) вносится изменение в Закон Новосибирской области от 1 июля 2015 года № 566-ОЗ «Об отдельных вопросах правового регулирования отношений в сфере охраны общественного порядка на территории Новосибирской области» (далее – Закон № 566-ОЗ).

В соответствии со статьей 33 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации в соответствии с компетенцией субъекта Российской Федерации и в пределах своих полномочий, установленных законом субъекта Российской Федерации, осуществляет меры по охране общественного порядка.

Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022г. № 756» (далее – Указ № 757) на субъекты Российской Федерации возложена обязанность по реализации мер по усилению охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, охраны важных государственных и специальных объектов, объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения, функционирование транспорта.

Статьей 5.2 Закона № 566-ОЗ определено полномочие Правительства Новосибирской области по установлению мер поддержки гражданам, осуществляющим охрану общественного порядка на территории Новосибирской области, в том числе сотрудникам полиции, а также определению размера мер поддержки, условий и порядка их предоставления. В реализацию Закона № 566-ОЗ, постановлением Правительства Новосибирской области от 17 января 2023 года № 8-п «О мере поддержки граждан, осуществляющих охрану общественного порядка на территории Новосибирской области» установлена ежемесячная выплата гражданам, осуществляющим охрану общественного порядка на

территории Новосибирской области (далее - ежемесячная выплата), в размере 10 000 рублей.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» охрана общественного порядка является одним из основных направлений профилактики правонарушений и реализуется посредством применения в соответствии с законодательством Российской Федерации специальных мер в целях предупреждения правонарушений, защиты личности, общества и государства от противоправных посягательств, охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности. Указанные специальные меры профилактики правонарушений в пределах установленной компетенции применяются должностными лицами территориальных органов внутренних дел на районном уровне.

В Новосибирской области, и прежде всего в городе Новосибирске, активно развиты политические и экономические отношения, регулярно проводятся общественно-политические, культурно-развлекательные, спортивные, религиозные и иные массовые мероприятия регионального, федерального и международного значения. На этом фоне уровень публичной активности граждан города и области достаточно высок, что может способствовать проявлению таких отрицательных фактов, как проведение несогласованных акций, массовых беспорядков, групповых нарушений общественного порядка, что, в целом, отражается на криминогенной ситуации, в связи с чем уделяется особое внимание противодействию противоправным деяниям с привлечением значительных сил и средств органов внутренних дел.

По информации ГУ МВД России по Новосибирской области в 2025 году силами органов внутренних дел на районном уровне Новосибирской области обеспечивался общественный порядок, для чего было задействовано 30 015 сотрудников органов внутренних дел, привлекалось 19 626 сотрудников частных охранных организаций и общественных объединений правоохранительной направленности, а также 2 976 сотрудников Росгвардии. В 2025 году на территории региона зарегистрировано 36 527 преступлений (расследовано 44,1%; 15 478), из них в общественных местах - 10 986 (расследовано 48,8%; 5 276), на улицах - 4 239 (расследовано 44,8%; 1 908), установлено 9 977 лиц, преступивших закон.

Руководство, организация и координация комплексных сил полиции в органах внутренних дел Новосибирской области по обеспечению общественного порядка, раскрытию и расследованию преступлений осуществляется начальниками территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне (далее – территориальные органы на районном уровне), начальников отделов (отделений, пунктов) полиции в составе территориальных органов на районном уровне (далее вместе – руководящий состав территориальных органов на районном уровне). В силу своих функциональных обязанностей указанные категории руководителей несут ответственность за организацию деятельности всего подразделения, принятие управленческих

решений, взаимодействие с органами власти, обеспечение правопорядка на территории обслуживания.

В настоящий момент органы внутренних дел испытывают значительные трудности с комплектованием руководящего состава территориальных органов на районном уровне, поскольку должность предполагает наличие значительного опыта в оперативно-служебной деятельности, организаторских способностей и лидерских качеств, что предъявляет повышенные требования к кандидатам на замещение указанных должностей. Некомплект такого рода кадров существенно осложняет процесс реализации возложенных на полицию задач по противодействию преступности, охране общественного порядка, собственности и обеспечения общественной безопасности, а также оказания содействия федеральным органам государственной власти, органам государственной власти региона. По состоянию на 1 мая 2026 года в ГУ МВД России по Новосибирской области некомплект руководящего состава территориальных органов на районном уровне составляет 10%.

Основная проблема оттока данных сотрудников – низкий размер денежного довольствия и чрезмерная нагрузка, связанная с общим некомплектом аттестованных сотрудников полиции (составляет 25,2%), который вызывает необходимость непосредственного участия руководящего состава территориальных органов на районном уровне в охране общественного порядка и выполнения им функционала по обеспечению общественной безопасности.

Частью 2 статьи 47 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» установлено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществлять по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации расходы на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

По поручению Губернатора Новосибирской области, с учетом предложений ГУ МВД России по Новосибирской области, в целях сохранения и укрепления руководящего состава территориальных органов на районном уровне, непосредственно участвующего в охране общественного порядка на территории Новосибирской области, а также реализации определенных Указом № 757 задач по усилению охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, охраны объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта, проектом закона предусматривается расширение категорий граждан, осуществляющих охрану общественного порядка на территории Новосибирской области, в отношении которых Правительством Новосибирской области могут устанавливаться меры поддержки, посредством включения в их число начальников территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне, начальников отделов (отделений, пунктов) полиции в составе территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне с 1 июля 2026 года. Штатная численность указанных сотрудников - 61 единица.

Проект закона состоит из двух статей. Статьей 1 проекта закона вносятся изменения в Закон № 566-ОЗ, статьей 2 предусматривается порядок вступления закона в силу.

Проект закона не подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку не устанавливает новые, не изменяет и не отменяет ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Новосибирской области обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз; не устанавливает новые, не изменяет и не отменяет ранее предусмотренные нормативными правовыми актами обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, не устанавливает, не изменяет и не отменяет ответственность за нарушение нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Министр

Е.В. Бахарева